



*Уткин В.А.*  
*к. ф. 2019*  
*14.11.19.*

Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2019 № 1-853/19-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Коломяги

**Борисенко С.Э.**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Коломяги

**Каримов Р.И.**

Земский пер., д.7  
Санкт-Петербург  
197375

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 14.11.2019 № 26, п.1.6.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова  
570 53 35  
570 51 38

ВНУТРИГОРОДСКОЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ СПб  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КОЛОМЯГИ  
ВХ.№ 2946/01-23 от 14.11.2019 г



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2019 № 1-853/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

14 ноября 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Коломяги  
«Об утверждении бюджета внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ  
Коломяги на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 14.11.2019 № 26, п.1.6.)*



Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги (*далее – ВМО*) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная администрация*) на рассмотрение Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденного решением МС от 20.02.2013 № 13 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 76, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту решения МС о местном бюджете, местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 74 700 тыс. рублей, по расходам – в сумме 77 700 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:



(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			1 761,9		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>73 300,0</b>	<b>74 700,0</b>	<b>101,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>59 069,0</b>	<b>60 199,1</b>	<b>101,9</b>	<b>80,6</b>
Налоги на совокупный доход	105	54 263,4	56 998,6	105,0	76,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	109	0,1	0,1	менее 0,1 %	менее 0,1 %
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	48,5	7,0	в 7 раз меньше	менее 0,1 %
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	4 754,6	3 193,4	67,2	4,3
Прочие неналоговые доходы	117	2,4	-	-	-
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>14 231,0</b>	<b>14 500,9</b>	<b>101,9</b>	<b>19,4</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	14 231,0	14 500,9	101,9	19,4
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>76 300,0</b>	<b>77 700,0</b>	<b>101,8</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	26 658,7	22 510,5	84,4	29,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	-	400,0	-	0,5
Национальная экономика	0400	100,0	310,0	в 3,1 раза больше	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	24 741,2	30 345,0	122,6	39,1
Образование	0700	647,2	250,0	в 2,6 раза меньше	0,3
Культура, кинематография	0800	5 550,0	3 650,0	65,8	4,7
Социальная политика	1000	11 395,2	12 534,5	110,0	16,1
Физическая культура и спорт	1100	99,9	200,0	в 3 раза больше	0,4
Средства массовой информации	1200	7 107,8	7 400,0	104,1	9,5
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-3 000,0</b>	<b>-3 000,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

*\*) Решение МС от 21.11.2018 № 104 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год» (в редакции решения МС от 30.10.2019 № 15).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 115,9 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений,



военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 500,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения**, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в пункте 7 проекта решения МС о местном бюджете, Приложениях № 1 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

**2. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга**, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны распоряжения Главы Местной Администрации об утверждении штатных расписаний, Перечня и кодов целевых статей расходов, ведомственных целевых программ, которые не являются основанием для возникновения



расходных обязательств ВМО. Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2018 год», «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

3. Согласно «Ожидаемым итогам социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги за 2019 год», «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на текущий финансовый 2019 год» ожидаемое исполнение местного бюджета за 2019 год составит по доходам – в сумме 73 300 тыс. рублей, по расходам – в сумме 76 223 тыс. рублей, с дефицитом бюджета – в сумме *2 923 тыс. рублей*. При этом, согласно представленной с проектом местного бюджета информации, остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2019 составил *1 761,9 тыс. рублей*. Таким образом, исходя из показателей ожидаемого исполнения местного бюджета за 2019 год с дефицитом в сумме 2 923 тыс. рублей, источником финансирования которого определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, имеющегося на 01.01.2019 остатка средств на счетах местного бюджета недостаточно для финансирования дефицита бюджета, запланированного на 2019 год, что может привести к несоблюдению финансовым органом ВМО, установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета, который означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 74 700 тыс. рублей или на 1 400 тыс. рублей (на 1,9 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым увеличением в основном налоговых доходов.



Объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 76,3 % или 56 998,7 тыс. рублей, что на 2 735,2 тыс. рублей (на 5 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 14 500,9 тыс. рублей (или 19,4 % в общей сумме доходов), что на 269,9 тыс. рублей (на 1,9 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 3 200,4 тыс. рублей (или 4,3 % в общей сумме доходов), что на 1 605,1 тыс. рублей (или на 33,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 99,8 % (3 193,4 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,2 % (7 тыс. рублей).

Согласно «Обоснованиям доходов проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, на 2020 год», представленному в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2020 год запланированы с учетом нормативов отчислений доходов в бюджет ВМО.

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год**

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 77 700 тыс. рублей, что на 1 400 тыс. рублей (на 1,8 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 39,1 % (30 345 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29 % (22 510,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 16,1 % (12 534,5 тыс. рублей);
- 1200 «Средства массовой информации» – 9,5 % (7 400 тыс. рублей).



Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 74 225 тыс. рублей (или 95,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 475 тыс. рублей (или 4,5 %).

### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 21 803 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации на 2020 год, численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 15 штатных единиц (в том числе 3 штатных единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, в целом запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге»).

Следует отметить, что расходы на оплату труда (с начислениями) муниципальных служащих Местной Администрации по целевой статье 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения» запланированы проектом местного бюджета в сумме 9 766,6 тыс. рублей, что на 348,8 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Законом Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге», за счет уменьшения на указанную сумму расходов на выплату надбавки за выслугу лет.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в



государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407.

Расчеты и обоснования расходов по целевой статье 00200 00021 «Содержание лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы» в сумме 13,3 тыс. рублей, 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения» – 44,8 тыс. рублей в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

2. Согласно проекту местного бюджета, расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе не предусмотрены. Однако, в соответствии с положениями ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» депутату муниципального совета, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, выплачивается денежная компенсация в связи с осуществлением им своего мандата, размер и порядок которой устанавливается уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального совета муниципального образования и не может превышать 12 расчетных единиц в год.

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Развитие» в общей сумме 15 895 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) в сумме 15 068,5 тыс. рублей), муниципального автономного учреждения «Муниципальная информационная служба» – в сумме 2 900 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 1 674,3 тыс. рублей). Расходы на оплату труда работников МБУ «Развитие» произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда МБУ «Развитие», утвержденным приказом директора Учреждения от 17.12.2018 № 38 (с учетом изменений, внесенных приказом от 22.10.2019 № 27), работников МАУ «Муниципальная информационная служба» – Положением о системе оплаты труда МАУ «Муниципальная информационная служба», утвержденным распоряжением Главы Местной



Администрации от 25.10.2019 № 96.

Проекты муниципальных заданий, сформированных Местной Администрацией для МБУ «Развитие» и МАУ «Муниципальная информационная служба», в целом соответствуют требованиям ст. 69.2 БК РФ и Порядку формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного распоряжением Главы Местной Администрации от 08.10.2018 № 76.

Вместе с тем, следует отметить, что проектом муниципального задания МАУ «Муниципальная информационная служба» установлено оказание *муниципальной услуги* «Оказание информационной услуги по освещению деятельности муниципального образования», что требует уточнения, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальной услугой является *деятельность* по реализации функций органа местного самоуправления, которая *осуществляется по запросам заявителей* в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, тогда как, издание и распространение муниципальной газеты, размещение информации на официальном сайте ВМО, размещение информационных материалов на стендах и т.д. осуществляются в интересах неопределенного количества лиц или жителей ВМО в целом, в связи с чем, следует формировать муниципальное задание на выполнение *муниципальных работ*.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 055 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 100 тыс. рублей), организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципального совета муниципального образования, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе (в сумме 100 тыс. рублей), назначение, выплату, перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга (в сумме 855 тыс. рублей). Расчеты и обоснования расходов на формирование архивных фондов и организацию профессионального образования не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.



### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ***

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 24 260 тыс. рублей (или 31,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию мероприятий 8 муниципальных программ и 2 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 268. Также, в 2020 году запланирована реализация мероприятий 2 муниципальных программ («Профилактика правонарушений, профилактика экстремизма и терроризма», «Развитие малого бизнеса») и 2 ведомственных целевых программ («Профилактика наркомании и табакокурения», «Защита прав потребителей») без финансирования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги», утвержденным постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 267.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено:

**В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** расходы в сумме 250 тыс. рублей на размещение, замену искусственных неровностей сборно-разборного типа на внутриквартальных проездах, предусмотренные муниципальной программой «Профилактика дорожно-транспортного травматизма», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности.

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 14 500,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:



- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 813,9 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, – сумме 7 260,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 418,6 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги, утвержденного решением МС от 20.02.2013 № 13 (в последней редакции решения МС от 11.10.2017 № 76).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 74 700 тыс. рублей, по расходам – в сумме 77 700 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 8 115,9 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности



муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 14 500,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, установлены следующие нарушения и замечания, а именно, нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (1 нарушение), а именно, в пункте 7 проекта решения МС о местном бюджете, Приложениях № 1 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в



государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407.

9. Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Развитие» в общей сумме 15 895 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) в сумме 15 068,5 тыс. рублей), муниципального автономного учреждения «Муниципальная информационная служба» – в сумме 2 900 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 1 674,3 тыс. рублей). Расходы на оплату труда работников МБУ «Развитие» произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда МБУ «Развитие», утвержденным приказом директора Учреждения от 17.12.2018 № 38 (с учетом изменений, внесенных приказом от 22.10.2019 № 27), работников МАУ «Муниципальная информационная служба» – Положением о системе оплаты труда МАУ «Муниципальная информационная служба», утвержденным распоряжением Главы Местной Администрации от 25.10.2019 № 96.

Проекты муниципальных заданий, сформированных Местной Администрацией для МБУ «Развитие» и МАУ «Муниципальная информационная служба», в целом соответствуют требованиям ст. 69.2 БК РФ и Порядку формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденного распоряжением Главы Местной Администрации от 08.10.2018 № 76.

10. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 24 260 тыс. рублей (или 31,2 % от общего объема расходов местного бюджета на 2020 год) на реализацию мероприятий 8 муниципальных программ и 2 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 268.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Положением «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги», утвержденным постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 267.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России



от 06.06.2019 № 85н, а именно, расходы в сумме 250 тыс. рублей на размещение, замену искусственных неровностей сборно-разборного типа на внутриквартальных проездах, предусмотренные муниципальной программой «Профилактика дорожно-транспортного травматизма», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности.

11. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны распоряжения Главы Местной Администрации об утверждении штатных расписаний, Перечня и кодов целевых статей расходов, ведомственных целевых программ, которые не являются основанием для возникновения расходных обязательств ВМО. Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2018 год», «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Коломяги на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор

Ю.Ю. Шутов

О.Г. Супрунова