

**Раздел I. Стратегия ТОС-2030****О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТОС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА**

**Виктор Борисович Кидяев,**  
*Председатель Общенациональной ассоциации  
территориального общественного самоуправления,  
депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации*

**Евгений Борисович Шулепов,**  
*Заместитель председателя Общенациональной ассоциации  
территориального общественного самоуправления,  
депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации*

**Аннотация:** Данная статья посвящена важному документу для развития всего территориального общественного самоуправления (ТОС) Российской Федерации - Стратегии развития ТОС в Российской Федерации до 2030 года. В статье отражены главная цель и задачи Стратегии, описаны этапы ее реализации, представлена общая схема организации системы ТОС в Российской Федерации, которая более детально будет представлена в самом документе, обозначены целевые показатели, характеризующие достижение поставленных целей.

**Ключевые слова:** ТОС, территориальное общественное самоуправление, Стратегия развития ТОС РФ, гражданское общество

**Abstract:** This article is devoted to an important document for the development of the entire territorial public self-government (TOS) of the Russian Federation - the Strategy for the development of TOS in the Russian Federation until 2030. The article reflects the main goal and objectives of the Strategy, describes the stages of its implementation, presents a general scheme of the organization of the TOS system in the Russian Federation, which will be presented in more detail in the document itself, identifies the targets that characterize the achievement of the goals.

**Key words:** TOS, territorial public self-government, TOS development strategy of the Russian Federation, civil society

Уважаемый коллеги!

Дорогие друзья!

Вашему вниманию представлен специальный номер журнала «Местное право», посвященный результату совместной работы ТОСовского сообщества России, экспертов, ученых и представителей органов государственной и муниципальной власти.

В настоящее время в Российской Федерации ведётся активная работа по развитию механизмов вовлечения граждан в решение социально-экономических вопросов на местном уровне. Важность данного направления отмечена во многих выступлениях Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и утверждена в Указе Президента России от 16 января 2017 года. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

В 2020 году на заседании Общего собрания Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления (ОАТОС) мы вместе приняли решение, что необходимо подготовить основополагающий документ по развитию института территориального общественного самоуправления (ТОС) на ближайшие десять лет. Данным документом стала Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА



## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА



г. Москва, 2021 г.



На сегодня Стратегия готова. Мы обсудили ее на всех уровнях. Отдельные слова благодарности хочется выразить активистам ТОС, коллегам депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, специалистам из регионов, членам рабочей группы, которые ответственно подошли к работе над проектом документа.



### ПОД ОБЩЕЙ РЕДАКЦИЕЙ:



Председателя Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
**В.Б. Кидяева**

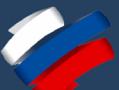


Заместителя председателя Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
**Е.Б. Шулепова**



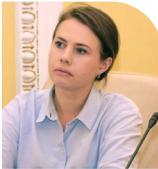
Председателя Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при ОАТОС, руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, д.ю.н. академика РАН  
**И.В. Бабичева**





## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:





**М.В. Бобкова**  
Член Правления ОАТОС,  
сопредседатель Региональной ассоциации  
ТОС Рязанской области



**И.А. Грибанская**  
Начальник управления  
по работе с населением  
города Калуги



**А.Н. Диденко**  
Почетный председатель Федерального  
экспертного совета по местному и общественному  
самоуправлению и местным сообществам при ОАТОС,  
председатель Комитета Государственной Думы  
по федеративному устройству и вопросам  
местного самоуправления, член Правления ОАТОС



**К.А. Задумкин**  
Помощник депутата Государственной  
Думы Российской Федерации,  
к.ю.н., доцент



**Е.П. Забелина**  
Доцент кафедры конституционного  
и муниципального права Московского  
государственного юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
к.ю.н., доцент



**Н.А. Катаева**  
Член Правления ОАТОС,  
президент Фонда поддержки инициатив  
местного сообщества  
«Вятская Соборность», к.пед.н.



**А.Н. Козловский**  
Первый заместитель председателя  
ОАТОС, депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания РФ



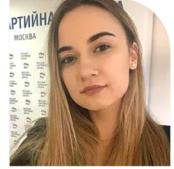
**Ю.С. Немцева**  
Председатель  
Ревизионной комиссии  
ОАТОС



**Д.В. Сизов**  
Сопредседатель Федерального экспертного совета  
по местному и общественному самоуправлению  
и местным сообществам при ОАТОС,  
руководитель исполнительной дирекции  
Ассоциации ТОС Республики Коми



**Л.А. Склярова**  
Сопредседатель Федерального  
экспертного совета по местному  
и общественному самоуправлению  
и местным сообществам при ОАТОС,  
глава Новопавловского сельского поселения  
Белоглинского района Краснодарского края



**А.В. Сурдина**  
Главный специалист отдела  
финансовой поддержки  
ТОС дирекции ОАТОС



**Е.С. Шомина**  
Сопредседатель Федерального  
экспертного совета по местному  
и общественному самоуправлению  
и местным сообществам при ОАТОС,  
д.полит. н., профессор  
НИУ "Высшая школа экономики"



**О.А. Уржа**  
Член Федерального экспертного совета  
по местному и общественному самоуправлению  
и местным сообществам при ОАТОС, академик РАН, д.соц.н.,  
профессор Российского государственного  
социального университета



**З.Г. Юдин**  
Директор ОАТОС

Всего в адрес ОАТОС поступило свыше 200 замечаний и предложений от более чем 70 регионов. Все они были грамотными. И мы постарались максимально учесть их в финальном тексте Стратегии. Некоторые коллеги присылали конкретные идеи по изменению законодательства и решению частных проблем ТОСов. Они будут включены в план реализации Стратегии.

Также мы получили много слов поддержки! Много людей, активно участвующих в деятельности ТОС, говорили, что Стратегия получилась выверенной, конкретной и рабочей. Подчеркивали важность данного документа, так как его реализация действительно способна изменить ситуацию и в сфере ТОС, и в сфере повышения качества жизни людей в нашей стране.

Количество ТОСов в стране растет.



## КОЛИЧЕСТВО ТОС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (В РАЗРЕЗЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ), ЕД.

Округ	Количество ТОС зарегистрированных ОМСУ				в том числе количество ТОС в статусе юрлица (ЮЛ)			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
ЦФО	7197	8558	8847	9577	283	197	217	233
ЮФО	8662	8678	9164	8537	1370	1196	1198	849
ПФО	5586	5371	6212	6256	409	515	642	727
ДФО	651	980	2666	3470	29	46	103	134
СФО	2366	3273	1934	2571	199	213	183	251
СЗФО	2425	1703	2294	2332	130	134	144	144
СКФО	226	902	1275	1311	21	13	17	16
УФО	490	776	987	807	54	104	110	86
Всего	27603	30241	33379	34861	2495	2418	2614	2440



в 18-и субъектах нет ТОСов, зарегистрированных в качестве ЮЛ  
в 21-м субъекте созданы региональные ассоциации ТОС  
в 11-и субъектах приняты региональные законы  
о поддержке ТОС



Однако, темпы в каждом регионе разные. При этом, подавляющее число из них не имеют статуса юридического лица. Ассоциации ТОС созданы только в 21 субъекте. Региональное законодательство, регулирующее деятельность ТОС, существенно отличается.

Все это говорит о том, что главные проблемы ТОС, сегодня – организационные.



Большинство проблем ТОС носит организационный характер.

Система ТОС – огромный ресурс для реализации стратегий развития регионов и муниципалитетов.

### ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ:

- создание на всей территории РФ системы ТОС,
- формирование всеобщего партнерства органов власти, депутатов и бюджетных учреждений с жителями, бизнесом, НКО
- для обеспечения роста качества жизни в стране.



✓ ТОСы – главные помощники власти в решении задачи повышения качества жизни людей!



Поэтому главной целью Стратегии мы заявили создание на всей территории Российской Федерации системы территориального общественного самоуправления, формирование всеобщего партнерства органов власти, депутатов, бюджетных учреждений с жителями, бизнесом, НКО для обеспечения роста качества жизни людей в нашей стране.

Еще раз: система ТОС и партнерство жителей, бизнеса и власти должны обеспечить видимое повышение качества жизни людей.

Такая амбициозная задача для ТОС ставится впервые.

Также впервые четко определена роль ТОСов в системе управления. Они, как это и прописано в Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и как это неоднократно подчеркивал Президент России Владимир Владимирович Путин, становятся полноправными участниками управленческих процессов, представляя собой организованную и легитимную часть гражданского общества.

Не подменяя и не беря на себя функции органов местного самоуправления, ТОСы становятся главными помощниками местных властей. Субъектом, с которым органам власти можно и обязательно нужно вести диалог на равных!

У ТОСов появляются

У ТОСов появляются:

- конкретные цель и задачи работы
- многоуровневая система управления
- своя инфраструктура и полномочия
- профессиональные компетенции
- апробированные масштабные проекты
- своя система коммуникаций
- свои представители на всех уровнях власти

На фотографии: женщина выступает на конференции, за круглым столом сидят мужчины.

Из разрозненных активистов и отдельных инициатив ТОСовское движение к 2030 году станет системным мощным общероссийским движением.

Сама Стратегия ТОС до 2030 года разбита на три этапа.



Эти этапы условны, могут пересекаться, так как уровень развития ТОСов в различных регионах нашей страны отличается. Некоторые регионы могут сразу переходить на второй или даже третий этап.

**При этом на каждом этапе необходимо будет вести работу по совершенствованию законодательства. Многие коллеги особо подчеркивали значимость данной работы!**

**На первом** этапе будет идти формирование общероссийской системы ТОС: утверждаться типовые уставы, определяться границы, создаваться центры по работе с ТОС, формироваться общественные и координационные советы, проводиться обучение и отбор активистов, формироваться информационные ресурсы.



При этом при установлении границ ТОС необходимо учитывать границы избирательных участков и округов, так как именно муниципальные и региональные депутаты могут стать главными подвижниками инициатив ТОС.

Более того, самые активные и квалифицированные организаторы, успешно проявившие себя в деле развития ТОС, заслужившие авторитет и доверие жителей, могут сами участвовать в выборах и становиться депутатами. Тем самым они получат возможность напрямую участвовать в распределении бюджетных средств и их привлечению на территорию конкретного ТОСа.

Результат этапа – в стране создается работающая система ТОС.

**На втором этапе** нужно научить созданную систему работать и наработать лучшие практики ТОСовского движения.

## ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ:



### 2 ЭТАП «ПРОЕКТНЫЙ» (2023-2025)

- ✓ На этом этапе система ТОС проходит апробацию через привлечение жителей к осуществлению социально-значимых проектов и КПРТ, реализуемых на принципах инициативного бюджетирования:

- разработка шаблонных КПРТ;
- формирование общероссийской базы КПРТ, их увязка со стратегиями развития муниципалитетов и регионов;
- разработка шаблонов документации для социально-значимых проектов;
- формирование общероссийской базы проектов;
- создание системы мониторинга реализации социально-значимых проектов и КПРТ;
- создание базы эффективных и востребованных социально-значимых проектов для масштабирования по стране;
- обучение лидеров и активистов ТОС и др.



В Стратегию мы закладываем современный подход, основанный на партнерстве жителей, бизнеса и власти, который позволяет объединить и сконцентрировать все ресурсы территории на достижении целей ее устойчивого гармоничного развития и благоустройства. При этом развитие идет не только за счет бюджетного подхода по принципу «сверху-вниз», но и за счет стратегического подхода «снизу-вверх», когда решения что делать, как делать, за счет каких средств делать принимаются самими жителями.

На втором этапе идёт составление с участием жителей, органов власти, бизнеса, науки комплексных планов развития территорий (КПРТ) и их последующая реализация. Разрабатываются и реализуются социально-значимые проекты.

Именно комплексные планы развития территорий и социально-значимые проекты, реализуемые на принципах инициативного бюджетирования (инициативных проектов), определены в качестве основных инструментов работы ТОС.

Это на уровне Федерации заявлено впервые!

Также подчеркиваем, что необходимо добиваться включения КПРТ и проектов ТОС в стратегии социально-экономического развития муниципалитетов!

На этом этапе «набиваются шишки», тестируются гипотезы, выявляются наиболее эффективные решения. В результате у нас появляется база апробированных проектов и лучших практик со всей страны. А также десятки тысяч людей, прошедших школу ТОС. И реальное изменение качества жизни в отдельных дворах или поселениях, повышение уровня доверия и сплоченности в обществе.

Третий этап рассчитан на пять лет.

### ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ:

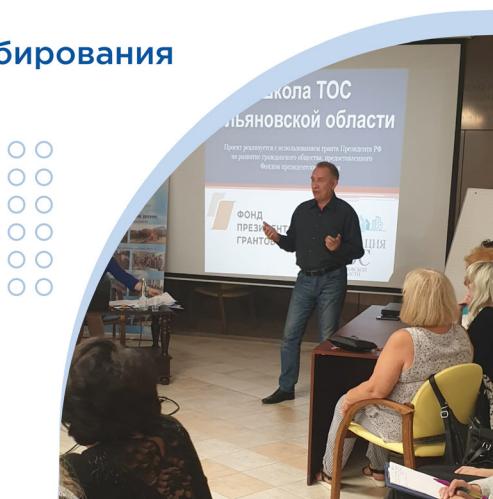
#### 3 ЭТАП «ПРОЕКТНЫЙ» (2026-2030)



- ✓ На третьем этапе отдельные проекты увязываются в систему, работающую на уровне страны.

**Взаимное усиление и переплетение проектов создаст условия для их масштабирования и получения синергетических эффектов:**

- продолжение работы по реализации КПРТ и социально-значимых проектов;
- масштабирование наиболее удачных проектов;
- увязка отдельных проектов между собой;
- обучение активистов ТОС на базе успешного опыта;
- организация и проведение крупных общероссийских мероприятий ТОС;
- активное международное сотрудничество и др.



На нем планируется вести масштабное распространение и внедрение лучших проектов и отработанных идей через систему ТОС по всей стране. И как раз это массированное распространение успешного опыта и позволит нам добиться главной цели Стратегии – существенно повысить качество жизни по всей стране!



Главным результатом  
реализации СТРАТЕГИИ  
должно стать значительное повышение  
качества жизни людей на территориях  
работы системы ТОС.

Вот так нам видится организация работы на ближайшие две пятилетки.

Каким образом видится сама система ТОС, которую планируется создать на первом этапе в ближайшие два года?

Она будет включать 7 уровней и 9 функциональных блоков.



### 7 УРОВНЕЙ:

- Дом, улица, ГСК, СНТ
- ТОС
- Часть муниципалитета
- Муниципалитет
- Субъект Федерации
- Общероссийский
- Международный

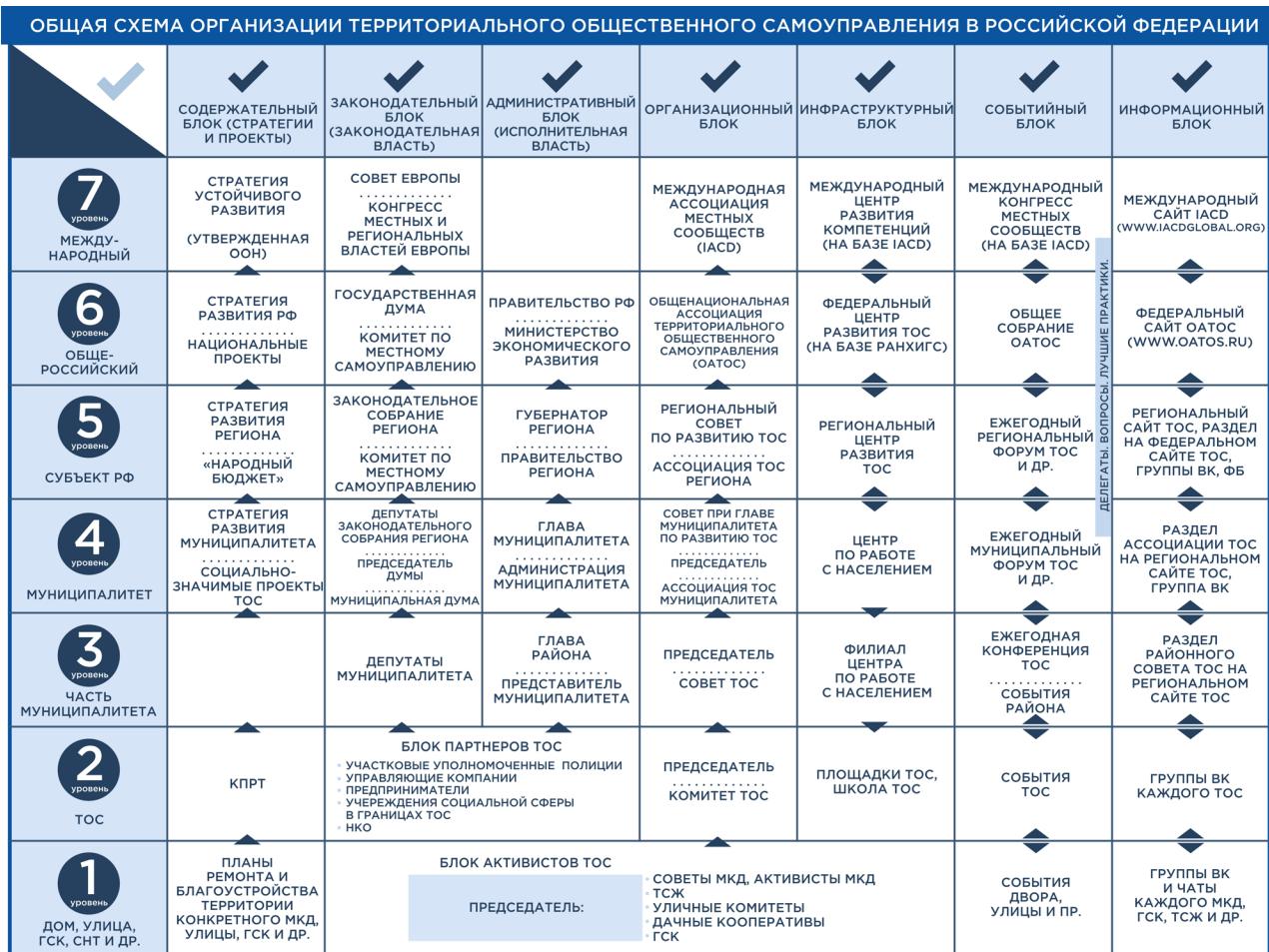


### 9 ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ БЛОКОВ:

- Активисты ТОС
- Организационный
- Партнеры
- Инфраструктурный
- Содержательный
- Событийный
- Административный
- Законодательный
- Информационный



Ее общая схема приведена ниже:



Выглядит достаточно сложно. Поэтому дадим несколько пояснений.

Слева представлено 7 уровней. Вверху – функциональные блоки. Пройдемся по уровням. Первый – конкретный дом, улица. Также впервые мы включаем в сферу территориального общественного самоуправления дачные и гаражно-строительные кооперативы. Эта идея вызвала много споров. Но, коллеги, эти важные субъекты нашей жизни долгие годы остаются без должного внимания, а вместе с тем оба эти субъекта занимают значительные площади и имеют важное значение для людей и развития страны. В кооперативах, как правило, живет и работает множество активных людей, рассчитывающих преимущественно на собственные силы. Также там остались традиции совместного решения проблем.

Более того в последние годы дачи трансформируются в поселки для постоянного проживания, в которых активно строится индивидуальное жилье, а гаражные кооперативы часто становятся сосредоточением микробизнеса и самозанятых. Даже появился такой специальный термин «гаражная экономика». Поэтому мы убеждены, что дачи и гаражи должны быть в системе ТОС и именно через нее решать свои проблемы!

Далее уровни идут от муниципалитета к региону и выше.

При разработке системы ТОС в России мы предусмотрели ее интеграцию и партнерство с нашими международными коллегами. Мы убеждены, что наше международное сотрудничество должно стать более плотным, системным и охватывать все уровни системы ТОС. Уверены, что обмениваться на регулярной основе опытом, учиться новому будет полезно не только депутатам Думы, но и председателям конкретных ТОСов, руководителям управляющих компаний, любым активистам. Только вместе, поддерживая и помогая друг другу мы способны решить поставленные в Стратегии амбициозные задачи!

В функциональных блоках впервые предложено создание по всей стране региональных центров по развитию ТОС и муниципальных центров по работе с населением. Данные центры

должны стать основными инфраструктурными площадками для ТОСов. Их главная цель – концентрация всех видов ресурсов (финансовых, материальных, трудовых, информационных и др.) и компетенций, повышение эффективности их использования и согласованности действий всех участников ТОСовского движения.

Вот так, коллеги. Только имея ресурсы, полномочия, «своих» депутатов, свои планы и проекты развития, включенные в стратегии городов и районов, ТОСы смогут эффективно работать и реально менять жизнь людей к лучшему.

Выстроенная система позволит нам выполнить ряд показателей, приведённых ниже:



## В РЕЗУЛЬТАТЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ К 2030 ГОДУ ПЛАНИРУЕТСЯ ДОСТИЧЬ СЛЕДУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:

1. Доля жителей, проживающих в границах ТОС – не менее 70%.
2. Доля жителей, вовлеченных в решение вопросов местного значения через участие в ТОС – 34%.
3. Число активистов ТОС, прошедших обучение – более 1 миллиона человек.
4. Участие ТОС в конкурсах регионального и федерального уровня – не менее 5000 ТОС ежегодно.
5. Доля МКД, включенных в работу ТОС – не менее 70%.
6. Доля уличных комитетов, ГСК, СНТ, включенных в работу ТОС – не менее 70%.
7. Количество проведенных ТОС мероприятий – не менее 40000 ежегодно.
8. Количество ТОС, зарегистрированных в качестве юрлица – не менее 10% от общего числа ТОС.





**В РЕЗУЛЬТАТЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ К 2030 ГОДУ  
ПЛАНИРУЕТСЯ ДОСТИЧЬ СЛЕДУЮЩИХ  
ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ:**

9. Число региональных ассоциаций ТОС – не менее 80 единиц.
10. Количество информационных сообщений о мероприятиях, проводимых ТОС – не менее 1 миллиона в год.
11. Доля МКД, имеющих представительство в сети Интернет – не менее 70%.
12. Доля ТОС, размещающих информацию о своей работе в сети «Интернет» – 90%.
13. Доля ТОС, на территории которых реализованы социально-значимые проекты ТОС – не менее 90%.
14. Доля ТОС, реализующих КПРТ – не менее 90%.
15. Количество федеральных социально-значимых проектов, реализуемых по инициативе ТОС – не менее 50 ежегодно.
16. Доля средств муниципальных бюджетов, направляемых на благоустройство, распределяемая с участием ТОС – не менее 80%.



Мы их обозначили как целевые значения, к которым будем стремиться. Конкретные значения по годам и регионам, безусловно, могут корректироваться.

Друзья, конечно, любая стратегия – живой документ и жизнь внесет в нее свои корректировки. Поэтому предлагаем поддержать ее, утвердить и начать работу над планом реализации первого этапа.

Приглашаем всех присоединиться к этой интересной и важной работе!

[www.oatos.ru](http://www.oatos.ru)

**ТЕРРИТОРИЯ  
ОБЪЕДИНЕНИЯ  
СИЛ**

*Всё у нас получится!*